

AFFIDAMENTO FORNITURA DI FARMACI, PARAFARMACI, SOP ED OTC E ALTRI PRODOTTI VENDIBILI NELLE FARMACIE “GRAMSCI” E DUE “PINI” UBICATE NEL COMUNE DI MANTOVA

PROGETTAZIONE
(art. 41 comma 12 del D. Lgs 36/2023)

- Relazione tecnico-illustrativa
- Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)
- Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)
- Prospetto economico
- Capitolato speciale d'appalto
- Criteri di aggiudicazione

Relazione tecnico-illustrativa

Per l'espletamento del servizio le farmacie sono soggette alle disposizioni regionali in materia di orari, ferie e turni di servizio. Durante i turni di guardia le farmacie effettuano servizio continuato a battenti aperti e a battenti chiusi, a chiamata, durante il servizio notturno. L'approvvigionamento dei farmaci dovrà quindi essere effettuato anche nei sabati, nelle domeniche e nelle feste infrasettimanali dei turni delle farmacie.

L'appalto comprende la fornitura dei prodotti sopra indicati e la consegna e il ritiro degli stessi secondo gli orari indicati nel capitolato d'appalto.

Dall'esperienza di gestione dei decenni precedenti emerge che nessun grossista riesce a soddisfare il 100% delle richieste di medicinali e altri prodotti in quanto tende a ridurre il valore del magazzino per contenere i costi di gestione. Ne consegue che la disponibilità di farmaci non è costante nel tempo e saltuariamente alcuni prodotti risultano mancanti in attesa della consegna delle ditte. Inoltre l'assortimento dei prodotti di un grossista tende a riflettere i prodotti maggiormente commercializzati nella sua zona e a trascurarne altri. Sulla base dell'esperienza maturata si ritiene che possa essere ritenuta fisiologica una mancanza di prodotti in numero di referenze non superiore al 20% delle richieste. La soluzione messa in atto dalla maggior parte delle farmacie è quella di avere più fornitori in modo da poter rigirare le richieste eventualmente inevase senza creare disservizio all'utenza. Nel caso dell'appalto in oggetto, che vede una somma considerevole a base d'asta, si è ritenuto di suddividere l'intera fornitura in 4 lotti, al fine di stimolare la concorrenza e di garantire un ampio assortimento di prodotti in un contesto di qualità e celerità della fornitura. Caratteristiche economiche e normative della fornitura di medicinali

I medicinali oggetto della fornitura si dividono principalmente in:

1. farmaci a prezzo fissato dall'AIFA unico sul territorio nazionale e sul quale le quote di spettanza di Industria, Grossista e Farmacia sono determinate dalla legge. Su questa categoria di farmaci nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta. Questi farmaci sono classificati nelle seguenti categorie:

a. Farmaci originali di classe A

b. Farmaci originali di classe C: hanno caratteristiche analoghe alle specialità di fascia A, ma non sono rimborsati dal SSN. Attualmente godono dello stesso regime di fornitura di quelli di fascia A, ma potrebbero nel corso dei prossimi anni assumere caratteristiche simili ai SOP ed essere venduti a prezzo libero e anche al di fuori delle farmacie.

c) Medicinali equivalenti di classe A:.

d) Medicinali equivalenti classe C:

e) Classe Parafarmaci

f) Classe SOP

g) Classe OTC

sono inoltre richiesti servizi accessori quali consegna, ritiro etc...., come meglio specificato nel capitolato speciale.

Per le caratteristiche descritte i prodotti di cui sopra sono stati suddivisi in 7 tipologie e per ciascuna è stata calcolata una percentuale di fornitura come sotto riportato. Tali percentuali sono

state desunte dalle statistiche dei gestionali delle singole farmacie e sono da considerarsi indicative in quanto possono differire da farmacia a farmacia in relazione alle richieste di mercato.

Tipologia della fornitura	Percentuale della fornitura
X- Farmaco classe A	41%
Y – Farmaco classe C con obbligo di ricetta	14%
Z – Farmaco classe A) generico	7%
V –Farmaco classe C) generico	2%
A – classe Parafarmaco	30%
B – classe SOP	3%
C– classe OTC	3%
TOTALE FORNITURA	100%

Conclusioni L'appalto sarà aggiudicato col criterio del minor prezzo, applicando la formula riportata nel disciplinare di gara. Al contempo verranno assicurate, a livello di requisiti e servizi, condizioni che permettano alle farmacie un'operatività efficiente che le renda concorrenziali con le altre farmacie del territorio. Per il mancato rispetto delle condizioni e delle tempistiche di consegna saranno poste a carico del grossista adeguate sanzioni in modo da evitare inefficienze che ricadano sulla tempestività del servizio producendo un danno al cittadino.

Farmacie Mantovane srl, per conto della quale Aspef Azienda Servizi alla Persona e alla Famiglia agisce in qualità di stazione appaltante a seguito aggiudicazione procederà alla stipulazione del contratto con gli aggiudicatari dei singoli lotti, mediante sottoscrizione di scrittura privata in forma digitale.

Gli importi massimi spendibili dei singoli contratti derivati sono costituiti dai valori di gara dei singoli lotti.

Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)

La procedura ha ad oggetto mere forniture, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., non è stato redatto il Duvri, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del decreto sopracitato.

Non risultano in evidenza interferenze che chiedono l'adozione di particolari e ulteriori misure di prevenzione e protezione se non quelle che fanno già parte della sicurezza dei fornitori aggiudicatari e delle singole farmacie, ognuno per quanto di propria competenza. non sono quindi previsti costi aggiuntivi per l'eliminazione delle interferenze.

Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)

ASPEF per assicurare la fornitura di farmaci per l'intero periodo contrattuale fissato in 48 mesi ha stimato un importo complessivo pari ad Euro 6.080.000,00 iva esclusa, suddiviso in n. 4 lotti come segue :

Lotto 1 – Fornitura di farmaci, parafarmaci, SOP ed OTC - IMPORTO € 1.880.000,00
Lotto 2 – Fornitura di farmaci, parafarmaci, SOP ed OTC - IMPORTO € 1.800.000,00
Lotto 3 - Fornitura di farmaci, parafarmaci, SOP ed OTC - IMPORTO € 1.400.000,00
Lotto 4 – Fornitura di farmaci, parafarmaci, SOP ed OTC - IMPORTO € 1.000.000,00

I lotti 1, 2, 3 e 4 hanno identica composizione e si differenziano per l'importo della fornitura e per la tipologia di servizi richiesti, così come meglio specificati nel capitolato all'art.4.

LOTTO	IMPORTO ANNUO	ImportototaleMESI 48 lotto
1	470.000,00	1.880.000,00
2	450.000,00	1.800.000,00
3	350.000,00	1.400.000,00
4	250.000,00	1.000.000,00
Totale		6.080.000,00

Gli importi dei singoli lotti sono stati calcolati tenendo conto dell'importo delle forniture del primo semestre 2023 di entrambe le farmacie, e dell'aspettativa di vendita del periodo in gara (48 mesi).

Sono inoltre da prevedere:

- una **proroga tecnica** per la durata massima di 6 mesi, nelle more della individuazione di un nuovo contraente, ai sensi art.120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023, il cui valore stimato è pari ad Euro 760.000,00 iva esclusa;
- facoltà di aumentare/diminuire le prestazioni ai sensi art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 e smi per eventuali ulteriori esigenze, fino alla concorrenza di un **quinto dell'importo contrattuale netto**.

Ai fini dell'art. 14, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto risulta quindi pari ad Euro 8.056.000,00 iva esclusa.

Preso atto che il valore di cui sopra supera la soglia comunitaria, si procederà con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 con applicazione del criterio del prezzo più basso trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate, ai sensi dell'art. 108 c. 3 del d. lgs. 36/2023.

Al fine della partecipazione alla procedura si ritiene opportuno richiedere i seguenti requisiti di natura speciale (economico-finanziari/ tecnico-professionali):

economico finanziari :

- a) fatturato globale d'impresa realizzato negli ultimi tre esercizi (2020-2021-2022) antecedenti la pubblicazione del bando di gara alla G.U.C.E. non inferiore a 2 (due) volte il valore stimato delle forniture a base di gara come segue: del lotto per il quale concorre se una ditta concorre per più lotti è sufficiente la dimostrazione del fatturato per un importo

non inferiore a due (2) volte l'importo del lotto di maggiore importo

Si ritiene il livello di fatturato richiesto necessario per la dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione dell'appalto e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto.

Tecnico -professionale

- a) di aver effettuato negli ultimi tre anni antecedenti la data di pubblicazione del bando relativo alla presente procedura (novembre 2020- novembre 2023) forniture analoghe a quelle oggetto della gara, per un importo almeno pari a quello posto a base di gara per il lotto a cui si intende partecipare. Se una ditta concorre per più lotti è sufficiente la dimostrazione delle forniture per un importo pari a quello del lotto di importo maggiore per il quale concorre.

Prospetto economico

PROSPETTO ECONOMICO PROGRAMMAZIONE APPALTO		
Importo contrattuale complessivo 4 lotti		€ 6.080.000,00
Oneri sicurezza Ex Duvri		€ 0,00
Totale		€6.080.000,00
Iva 22%		€1.337.600,00
Totale complessivo		€7.417.600,00
eventuale proroga tecnica di mesi 6		€ 760.000,00
Iva 22%		€167.200,00
Totale complessivo		€ 8.344.800,00
Estensione 1/5		€1.216.000,00
Iva 22%		267.520,00
Anac		€ 880,00
Spese pubblicazioni		€ 2.900,00
Totale quadro economico tutte le voci		€ 9.9832,100

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Ciascun lotto oggetto della procedura sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo ai sensi art. 108 comma 3 del D.lgs.36/2023, in quanto i prodotti oggetto di approvvigionamento presentano caratteristiche fortemente standardizzate fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale e quindi autorizzati all'immissione al commercio in Italia.

LOTTI 1, 2, 3 e 4

- A) la valutazione dell'offerta economica, in base alle offerte di ribasso (contenute nella busta dell'Offerta Economica), avviene, per ciascun lotto, calcolando il ribasso medio ponderato (ribasso "R") tra i ribassi offerti per ciascuna delle seguenti tipologie di fornitura: **X)** Farmaco classe A; **Y)** Farmaco classe C con obbligo di ricetta; **Z)** Farmaco classe A generico; **V)** Farmaco classe C generico; **A)** classe Parafarmaco; **B)** classe SOP; **C)** classe OTC applicando le seguenti formule

LOTTO NR. 1

$$R = (X*41 + Y*14 + Z*7 + V*2 + A*30 + B*3 + C*3) / 100$$

LOTTO NR. 2

$$R = (X*41 + Y*14 + Z*7 + V*2 + A*30 + B*3 + C*3) / 100$$

LOTTO NR. 3

$$R = (X*41 + Y*14 + Z*7 + V*2 + A*30 + B*3 + C*3) / 100$$

LOTTO NR. 4

$$R = (X*41 + Y*14 + Z*7 + V*2 + A*30 + B*3 + C*3) / 100$$

dove:

R è il ribasso medio ponderato utilizzato per la formulazione della graduatoria;

X, Y, Z, V, A, B e C sono i singoli ribassi offerti rispettivamente per le singole tipologie X, Y, Z, V, A, B e C ;

per le tipologie delle forniture di cui alle lettere X, Y, Z, V, A, B e C il ribasso offerto non può essere **inferiore (nel senso di meno vantaggioso per la stazione appaltante)** al ribasso percentuale minimo indicato nelle tabelle che seguono per ciascuna tipologia, **a pena di esclusione dalla gara** per l'intero lotto al quale si riferisce il ribasso:

Tipologia della fornitura	Offerta di ribasso	Composizione percentuale (ponderazione)
X – Farmaco classe A Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fissati dall'AIFA (L.326/2003) al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 31,50%	Ribasso = X	41%
Y – Farmaco classe C con obbligo di ricetta Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fissati dall'AIFA (L.326/2003) al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 32,00%	Ribasso = Y	14%
Z– Farmaco classe A generico Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fissati dall'AIFA (L.326/2003) al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 38,00%	Ribasso = Z	7%

V – Farmaco classe C generico Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fissati dall'AIFA (L.326/2003) al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 58,00%	Ribasso = V	2%
A – classe Parafarmaco Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fornito dalla banca dati IMS o altre banche dati oppure al prezzo al pubblico consigliato dal produttore, in caso di mancanza di prezzi derivanti da banche dati al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 32,00%	Ribasso = A	30%
B – classe SOP Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fornito dalla banca dati IMS o altre banche dati oppure al prezzo al pubblico consigliato dal produttore, in caso di mancanza di prezzi derivanti da banche dati al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 32,00%	Ribasso = B	3%
C– classe OTC Ribasso da praticare sul prezzo al pubblico fornito dalla banca dati IMS o altre banche dati oppure al prezzo al pubblico consigliato dal produttore, in caso di mancanza di prezzi derivanti da banche dati al netto di I.V.A. Il ribasso non può essere INFERIORE al 35,00%	Ribasso = C	3%

- la graduatoria, per i lotti 1 2 3 e 4 sarà redatta in base al ribasso medio ponderato come sopra calcolato
- la percentuale di ribasso, da dichiarare separatamente per ciascun lotto e separatamente per ciascuna delle sette tipologie della fornitura dovrà essere espresso utilizzando un massimo di due cifre decimali;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida per lotto, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente ai sensi dell'art. 110 del Dlgs 36/2023;
- il prezzo di aggiudicazione della fornitura s'intende comprensivo di ogni e qualsiasi onere (spese di trasporto, imballo, incasso ecc.) salvo l'iva e al netto della detrazione AIFA e FARMACIA;
- qualora non si proceda all'aggiudicazione di un lotto per mancanze di offerte, lo stesso sarà dichiarato deserto. La stazione appaltante procederà ai sensi dell'art. 76 del D. lgs. 36/2023; in caso di offerte uguali si procederà mediante sorteggio.

AII. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

AII. SCHEMA CONTRATTO

Il RUP Farmacie Mantovane Srl / Direttore Generale Aspef
D.ssa Lorenza Malacarne